



**АРБИТРАЖНЫЙ СУД САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**Именем Российской Федерации**  
**Р Е Ш Е Н И Е**

г. Южно-Сахалинск  
22 декабря 2014 года

Дело № А59-5006/2014

Арбитражный суд Сахалинской области в составе судьи Орифовой В.С., рассмотрев в порядке упрощенного производства дело по заявлению Межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Сибири и Дальнего Востока Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору о привлечении общества с ограниченной ответственностью «ЭТНО» (ОГРН 1096501006876, ИНН 6501210955) к административной ответственности,

**У С Т А Н О В И Л :**

Межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Сибири и Дальнего Востока Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – управление, заявитель) обратилось в Арбитражный суд Сахалинской области с заявлением о привлечении ООО «ЭТНО» (далее – общество) к административной ответственности, предусмотренной частью 3 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Определением суда от 21.10.2014 заявление принято, возбуждено производство по делу, определено рассмотреть дело в порядке упрощенного производства в соответствии со статьей 227 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ).

О принятии заявления к производству и рассмотрении дела в порядке упрощенного производства общество и административный орган извещены надлежащим образом.

В обоснование заявленного требования указано, что общество, имеющее лицензию на эксплуатацию радиационных источников (аппаратов, в которых содержатся радиоактивные вещества) и обязанное в полном объеме выполнять лицензионные требования и условия, при осуществлении данного вида деятельности, допустило нарушение обязательных требований установленных условиями действия лицензии Ростехнадзора от 10.06.2011 № ДВ-207-0736. По данному факту в

отношении общества составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ, что явилось основанием для обращения в суд с настоящим заявлением.

Общество в представленном отзыве на заявление признало свою вину во вмененном правонарушении. Просило учесть в качестве смягчающих обстоятельств, что обществом на день направления отзыва, выявленные нарушения устранены, путем направления в государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом» заявления о признании организации пригодной эксплуатировать ядерную установку и направления данных документов в адрес Министерства энергетики РФ на основании письма Минэнерго России № МК-7108/08 от 08.08.2012, а также, что данное правонарушение совершено ООО «ЭТНО» впервые.

Изучив доводы заявления и материалы дела, суд приходит к следующему.

Общество с ограниченной ответственностью «ЭТНО» зарегистрировано в качестве юридического лица 10.09.2009 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 1 по Сахалинской области за основным государственным регистрационным номером 1096501006876 (ИНН 6501210955).

Общество имеет лицензию, выданную Дальневосточным межрегиональным территориальным управлением по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № ДВ-03-207-0736 от 10.06.2011 на эксплуатацию радиационных источников (аппаратов, в которых содержится радиоактивные вещества) со сроком действия до 10.06.2016 (далее - лицензия № ДВ-03-207-0736 от 10.06.2011).

Как видно из материалов дела, Сахалинским отделом инспекций радиационной безопасности Межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Сибири и Дальнего Востока Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на основании распоряжения заместителя руководителя от 08.09.2014 № 531-р в период с 13.10.2014 по 17.10.2014 проведена плановая выездная проверка в отношении общества по адресу: ул. Вокзальная, д. 56, ул. Ленина, 448, г. Южно-Сахалинск, Сахалинская область, на предмет соблюдения условий действия лицензии, с целью осуществления федерального государственного надзора в области использования атомной энергии в соответствии с планом проведения проверок на 2014 год.

В ходе проверки, результаты которой зафиксированы в акте от 17.10.2014 № 21/26-2014-А и приложенном к нему отчете, установлено, что на основании лицензии общество осуществляет хранение закрытых радионуклидных источников на основе радионуклида Иридий 192 типа ГИ 192М56 и ГИИД-6 (далее – ЗРИ), в гамма-дефектоскопических

аппаратах переносного типа «Гаммарид-192/120» «Гаммарид 192/120МД» и транспортных упаковочных комплектах УКТ-Д11, УКТ-Д11 МД в основном хранилище радиоактивных веществ.

При осуществлении данной деятельности выявлены следующие нарушения обществом лицензионных требований:

- в нарушение пункта 2.6.4 условий действия лицензии от 10.06.2011 № ДВ-03-207-0736, обществом не представлены в установленный срок сведения об установленной 05.06.2013 категории по потенциальной радиационной опасности ЗРИ УКТ-Д11 МД № 019 и «Гаммарид-192/120 МД» № 108;

- в нарушение пункта 2.6.5 условий действия лицензии от 10.06.2011 № ДВ-03-207-0736 не представлены в установленный срок сведения об оформленных на новый срок сертификатах-разрешениях на конструкцию и перевозку от 01.07.2014 № RUS/5186/B(U)-96Т на УКТ-Д11 МД; на конструкцию и перевозку от 01.07.2014 № RUS/5182/B(U)-96Т на «Гаммарид-192/120 МД»;

- в нарушение пункта 3.4 условий действия лицензии от 10.06.2011 № ДВ-03-207-0736, не получен документ о признании организации пригодной осуществлять собственными силами или с привлечением других организаций деятельность по обращению с радиоактивными веществами.

Усмотрев в бездействии общества признаки правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ, государственным инспектором Сахалинского отдела инспекций радиационной безопасности в присутствии законного представителя общества, 17.10.2014 составлен протокол об административном правонарушении № 03/26-2014.

На основании статьи 23.1 КоАП РФ, материалы дела об административном правонарушении переданы по подведомственности на рассмотрение в арбитражный суд с заявлением о привлечении ООО «ЭТНО» к административной ответственности, предусмотренной частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ.

Проверив доводы управления и представленные доказательства, суд находит заявление о привлечении общества к административной ответственности по указанной норме Кодекса подлежащим удовлетворению, исходя из следующего.

В соответствии с частью 6 статьи 205 АПК РФ, при рассмотрении дела о привлечении к административной ответственности арбитражный суд в судебном заседании устанавливает, имелось ли событие административного правонарушения и имелся ли факт его совершения лицом, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, имелись ли основания для составления протокола об административном правонарушении и полномочия административного органа, составившего протокол, предусмотрена ли законом

административная ответственность за совершение данного правонарушения и имеются ли основания для привлечения к административной ответственности лица, в отношении которого составлен протокол, а также определяет меры административной ответственности.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 21.11.1995 №170-ФЗ "Об использовании атомной энергии" (далее – Закон №170-ФЗ) лицензированию подлежат виды деятельности в области использования атомной энергии - размещение, сооружение, эксплуатация и вывод из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, закрытие пунктов захоронения радиоактивных отходов, обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами, в том числе при разведке и добыче урановых руд, при производстве, использовании, переработке, транспортировании и хранении ядерных материалов и радиоактивных веществ, обращение с радиоактивными отходами при их хранении, переработке, транспортировании и захоронении, использование ядерных материалов и (или) радиоактивных веществ при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, проектирование и конструирование ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, конструирование и изготовление оборудования для ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, проведение экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии.

Любая деятельность в области использования атомной энергии, подлежащая лицензированию органами государственного регулирования безопасности, не допускается без наличия разрешения (лицензии) на ее проведение.

Порядок лицензирования деятельности в области использования атомной энергии в соответствии со статьей 26 Закона №170-ФЗ устанавливается "Положением о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии", утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 года № 280 (далее – Положение № 280).

Согласно пункту 3 Положения №280 условия действия лицензии являются неотъемлемой частью лицензии, в которых содержатся условия, необходимые для обеспечения безопасности объекта использования атомной энергии и (или) вида деятельности на указанном объекте или в отношении указанного объекта, которые лицензиат обязан реализовать (реализовывать) и (или) соблюдать при осуществлении деятельности.

В силу пункта 28 Положения №280 в условия действия лицензии включаются положения, соблюдение которых необходимо для обеспечения безопасности объекта использования атомной энергии и проводимых работ.

Условия действия лицензии формируются исходя из результатов экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объекта использования атомной энергии и (или) лицензируемого вида деятельности, реализации предложенных соискателем лицензии (лицензиатом) организационно-технических мер по компенсации дефицитов безопасности, выявленных в результате экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объекта использования атомной энергии и (или) лицензируемого вида деятельности на объекте или в отношении указанного объекта, а также исходя из текущего технического состояния элементов объекта использования атомной энергии.

Согласно пункту 2.6.4 условий действия лицензии от № ДВ-03-207-0736 от 10.06.2011, лицензиат обязан в течение 15 дней от даты утверждения (внесения изменений) информировать Сахалинский отдел инспекций радиационной безопасности (далее – СОИРБ) о новых данных, изменениях и дополнениях, вносимых в комплект документов, обосновывающих безопасность разрешенной деятельности, для получения настоящей лицензии.

Между тем, обществом не представлены в течение 15 дней сведения об установленной 05.06.2013 категории по потенциальной радиационной опасности ЗРИ УКТ-Д11 МД № 019 и «Гаммарид-192/120 МД» № 108.

Пунктом 2.6.5 условий действия лицензии от 10.06.2011 № ДВ-03-207-0736, установлена обязанность лицензиата уведомлять СОИРБ к 01 апреля и к 01 сентября текущего года о внесенных в комплект документов, обосновывающих безопасность разрешенной деятельности изменениях, не требующих решения Управления о внесении изменений в условия ее действия.

В нарушение указанного условия материалами проверки установлено, что обществом не представлены в установленный срок сведения об оформленных на новый срок сертификатах-разрешениях на конструкцию и перевозку от 01.07.2014 № RUS/5186/B(U)-96Т на УКТ-Д11 МД, на конструкцию и перевозку от 01.07.2014 № RUS/5182/B(U)-96Т на «Гаммарид-192/120 МД».

Согласно пункту 3.4 условий действия лицензии от 10.06.2011 № ДВ-03-207-0736, лицензиат обязан в течение 3 месяцев после получения лицензии обеспечить получение документа о признании организации пригодной осуществлять собственными силами или с привлечением других организаций деятельность по обращению с радиоактивными веществами.

Однако в ходе контрольных мероприятий установлено, что на момент проведения проверки документ о признании организации пригодной осуществлять собственными силами или с привлечением других организаций деятельность по обращению с радиоактивными веществами, обществом не получен.

Приведенные факты подтверждаются имеющимися в материалах дела доказательствами, в том числе, лицензией от 10.06.2011 № ДВ-03-207-0736 и приложенными к ней условиями действия лицензии, сертификатами-разрешениями на конструкцию и перевозку от 01.07.2014 № RUS/5186/B(U)-96T на УКТ-Д11 МД, от 01.07.2014 № RUS/5182/B(U)-96T на «Гаммарид-192/120 МД», приложениями к формуляру еИ1.570.233ФО от 05.06.2013, еИ4.179.05.9ПС от 05.06.2013, актом проверки от 17.10.2014 № 21/26-2014-А и приложенным к нему отчетом, протоколом об административном правонарушении № 03/26-2014 от 17.10.2014.

Частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ предусмотрено, что осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, установленных специальным разрешением (лицензией) влечет предупреждение или наложение административного штрафа на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Принимая во внимание установленные проверкой нарушения ООО «ЭТНО» требований законодательства при осуществлении лицензируемого вида деятельности, суд приходит к выводу о том, что действия общества образуют объективную сторону предусмотренного данной нормой административного правонарушения.

Доказательства, исключающие возможность общества соблюдения правила, за нарушение которых данной нормой предусмотрена административная ответственность, материалы дела не содержат, что свидетельствует о виновности общества.

На основании изложенного, суд приходит к выводу о наличии в действиях (бездействии) ООО «ЭТНО» состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ.

Процессуальных нарушений при производстве по делу об административном правонарушении в отношении общества, судом не установлено. При составлении протокола об административном правонарушении соблюдены положения статьи 28.2 КоАП РФ, направленные на защиту прав лица, привлекаемого к административной ответственности.

Предусмотренный статьей 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности на момент рассмотрения заявления не истек.

Обстоятельств, носящих исключительный характер, позволяющих применить статью 2.9 КоАП РФ, судом не установлено.

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении

административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, судом не установлено.

В качестве обстоятельств смягчающих ответственность судом принято, что общество ранее за аналогичные правонарушения к ответственности не привлекалось, признало свою вину и на момент привлечения общества к административной ответственности приняло меры, направленные на устранение выявленных нарушений.

Вместе с тем, санкция штрафного характера должна отвечать вытекающим из Конституции Российской Федерации принципам в зависимости от тяжести содеянного, иных обстоятельств, обуславливающих при применении публично-правовой ответственности принципов индивидуализации и целесообразности применения наказания.

В силу изложенного, учитывая общеправовые принципы справедливости, соразмерности, дифференциации наказания, суд считает возможным назначить обществу наказание в виде предупреждения, что обеспечит фактическую реализацию целей административного наказания, а именно предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Руководствуясь статьями 167-170, 206 Арбитражного процессуального кодекса РФ, арбитражный суд

### **Р Е Ш И Л :**

Привлечь общество с ограниченной ответственностью «ЭТНО», зарегистрированное в качестве юридического лица 10.09.2009 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 1 по Сахалинской области за основным государственным регистрационным номером 1096501006876, ИНН 6501210955, расположенное по адресу: улица Вокзальная, дом 56, город Южно-Сахалинск, Сахалинская область, к административной ответственности, предусмотренной частью 3 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, с назначением наказания в виде предупреждения.

Решение может быть обжаловано в течение десяти дней со дня его принятия в Пятый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Сахалинской области.

Судья

В.С. Орифова