



## АРБИТРАЖНЫЙ СУД САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

693000, г. Южно - Сахалинск, Коммунистический проспект, д. 28  
сайт: <http://sakhalin.arbitr.ru>; e - mail: [info@sakhalin.arbitr.ru](mailto:info@sakhalin.arbitr.ru)  
тел./факс 460 – 945

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### РЕШЕНИЕ

г. Южно - Сахалинск  
20 апреля 2015 года

Дело № А59 - 1008/2015

Арбитражный суд в составе:

председательствующего Д Ж А В А Ш В И Л И В. Н.  
судей \_\_\_\_\_

при ведении протокола судебного заседания помощником судьи  
БОЛДЕНКОВЫМ Е. А.,

рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Управления  
Федеральной службы по надзору в сфере природопользования  
(Росприроднадзора) по Сахалинской области (ОГРН 1046500639998, ИНН  
6501152735) о привлечении общества с ограниченной ответственностью  
«СахЭкоГрупп» (ОГРН 1126504001491, ИНН 6504009797) к  
административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 14.  
1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

при участии:

от заявителя –

от общества –

### УСТАНОВИЛ:

Управление Федеральной службы по надзору в сфере  
природопользования (Росприроднадзора) по Сахалинской области (далее –  
управление, административный орган) обратилось в Арбитражный суд  
Сахалинской области с заявлением о привлечении общества с  
ограниченной ответственностью «СахЭкоГрупп» (далее – общество, ООО  
«СахЭкоГрупп») к административной ответственности, предусмотренной

частью 2 статьи 14. 1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В обоснование заявленного требования указано, что общество, на основании имеющиеся у нее лицензии осуществляет деятельность в области обращения с опасными отходами производства и потребления, в частности, осуществления деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV класса опасности. В результате контрольных мероприятий административным органом было установлено, что общество, выступающее в качестве исполнителя по заключенному с ООО «ЭТНО» договору от 01. 01. 2015 № 043/15, приняло с целью дальнейшего обезвреживания отходы III класса опасности - «Отходы сорбентов, загрязненные нефтепродуктами» (ФККО 44250000000), «Грунт», загрязненный нефтью или нефтепродуктами (содержание нефти из нефтепродуктов 15 % и более)» (ФККО 93110001393) однако, в выданной обществу лицензии, разрешение на обезвреживание указанных отходов отсутствует. Указанное обстоятельство, по мнению управления, является нарушением требований закона о лицензировании и образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14. 1 КоАП РФ, а именно осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна). По факту нарушения в отношении общества был составлен протокол об административном правонарушении, что явилось основанием для обращения административного органа в суд с заявлением о привлечении общества к административной ответственности.

Представители сторон в судебное заседание не явились, о времени и месте рассмотрения дела извещены надлежащим образом, ответчик отзывается на заявление не представил.

В силу статьи 156 АПК РФ суд рассматривает дело без участия не явившихся сторон.

Исследовав доводы заявления, суд установил следующее.

Согласно сведениям из ЕГРЮЛ по состоянию на 11. 03. 2015 общество с ограниченной ответственностью «СахЭкоГрупп» зарегистрировано в качестве юридического лица 19 октября 2012 года Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 5 по Сахалинской области за основным государственным регистрационным номером 1126504001491. При постановке на учет в налоговом органе обществу присвоен ИНН 6504009797.

Деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I – IV классов опасности общество осуществляет на основании лицензии от 27. 11. 2013 серии 065 № 00059, выданной Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Сахалинской области.

Перечень отходов, с которыми разрешается осуществлять деятельность в соответствии с конкретными видами обращения с отходами I - IV класса опасности, из числа включенных в название лицензируемого вида деятельности, установлен в приложении к приказу от 27. 11. 2013 № 472 о предоставлении обществу лицензии.

Как следует из материалов дела, на основании поступившей служебной записки от 10. 02. 2015 № СЗ - 02Н – 10 управлением установлено, что 26 января 2015 года на территории Долинского городского округа в результате дорожно - транспортного происшествия с участием автоцистерны произошёл разлив дизельного топлива в объёме 6 куб. м. С привлечением аварийно - спасательного подразделения ООО «Центурион - Групп» последствия разлива нефтепродуктов в этот же день к 19 часам были ликвидированы. При этом в соответствии с договором № 032 – 003 - 008/15 от 26. 01. 2015, заключенным между ООО «Центурион - Групп» (заказчик) и ООО «ЭТНО» (исполнитель), последний обязуется организовать размещение и передачу на обезвреживание отдельных партий отходов I - IV классов опасности принадлежащих заказчику на праве собственности на площадке расположенной по адресу: город Корсаков, улица Портовая, 18/1 силами ООО «СахЭкоГрупп».

В результате контрольных мероприятий административным органом также установлено, что общество, выступающее в качестве исполнителя по заключенному с ООО «ЭТНО» договору от 01. 01. 2015 № 043/15, приняло с целью дальнейшего обезвреживания отходы III класса опасности - «Отходы сорбентов, загрязненные нефтепродуктами» (ФККО 44250000000), «Грунт», загрязненный нефтью или нефтепродуктами (содержание нефти из нефтепродуктов 15 % и более)» (ФККО 93110001393) однако, в выданной обществу лицензии, разрешение на обезвреживание указанных отходов отсутствует.

Усмотрев в действиях общества признаки правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14. 1 КоАП РФ, государственный инспектор РФ по Сахалинской области по охране природы Трофимук А. Я. 11 марта 2015 года, в присутствии законного представителя – генерального директора общества, составил протокол об административном правонарушении № АТ – 03 – 039/2015.

На основании статьи 23. 1 КоАП РФ, материал об административном правонарушении передан по подведомственности на рассмотрение в арбитражный суд с заявлением о привлечении общества к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 14. 1 КоАП РФ.

Проверив в ходе рассмотрения дела доводы управления и представленные доказательства, суд находит заявление административного органа подлежащим удовлетворению, исходя из следующего.

В соответствии с частью 6 статьи 205 АПК РФ, при рассмотрении дела о привлечении к административной ответственности арбитражный суд в судебном заседании устанавливает, имелось ли событие административного правонарушения и имелся ли факт его совершения лицом, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, имелись ли основания для составления протокола об административном правонарушении и полномочия административного органа, составившего протокол, предусмотрена ли законом административная ответственность за совершение данного правонарушения и имеются ли основания для привлечения к административной ответственности лица, в отношении которого составлен протокол, а также определяет меры административной ответственности.

Частью 2 статьи 14.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна).

Согласно статье 49 Гражданского кодекса Российской Федерации право юридического лица на осуществление предпринимательской деятельности, на занятие которой необходимо получение лицензии, возникает с момента получения такой лицензии.

Согласно части 3 статьи 2 Федерального закона от 04.05.2011 № 99 -ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99 -ФЗ) к лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба, указанного в части 1 указанной статьи.

Согласно пункту 3 статьи 3 Федерального закона № 99 -ФЗ под лицензируемым видом деятельности понимается вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом, под лицензионными требованиями понимается совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, основаны на соответствующих требованиях законодательства Российской Федерации и направлены на обеспечение достижения целей лицензирования (пункт 7 статьи 3 Федерального закона № 99 -ФЗ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона № 99 -ФЗ под лицензией понимается специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа.

Согласно статье 8 Федерального закона № 99 - ФЗ лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

В силу пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 99 - ФЗ лицензия предоставляется на каждый вид деятельности. Неисполнение, ненадлежащее исполнение лицензиатом требований и условий лицензирования квалифицируется в качестве административного правонарушения в случаях, если ответственность за нарушение указанных требований и условий установлена КоАП РФ.

В соответствии со статьей 30 Федерального закона от 10. 01. 2002 № 7 - ФЗ «Об охране окружающей среды» отдельные виды деятельности в области охраны окружающей среды подлежат лицензированию. Перечень отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды, подлежащих лицензированию, устанавливается федеральными законами.

Перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии, содержится в статье 12 Федерального закона № 99 - ФЗ.

В силу статьи 9 Федерального закона от 24. 06. 1998 № 89 - ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89 - ФЗ), пункта 30 части 1 статьи 12 Федерального закона № 99 - ФЗ обязательного наличия лицензии требует деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности.

Согласно статье 1 Федерального закона № 89 - ФЗ к отходам производства и потребления относятся вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом. В указанном Федеральном законе используются следующие основные понятия: обращение с отходами – деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов; размещение отходов – хранение и захоронение отходов; хранение отходов – складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения; захоронение отходов – изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду; утилизация отходов – использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация); обезвреживание отходов – уменьшение массы отходов,

изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду; объекты размещения отходов – специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов.

В силу статьи 4. 1 Федерального закона № 89 - ФЗ отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, на пять классов опасности: I класс – чрезвычайно опасные отходы; II класс – высокоопасные отходы; III класс – умеренно опасные отходы; IV класс – малоопасные отходы; V класс – практически неопасные отходы.

Порядок лицензирования деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, а также лицензионные требования и условия осуществления такой деятельности определены Положением о лицензировании деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 28. 03. 2012 № 255 (далее – Положение о лицензировании).

Согласно пункту 6 Положения о лицензировании, при намерении осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, и (или) выполнять новые работы, составляющие лицензируемый вид деятельности, лицензиат направляет в лицензирующий орган заявление о переоформлении лицензии. В заявлении указываются этот адрес и (или) сведения о новых работах в области обращения с отходами, которые лицензиат намерен выполнять (наименование, класс опасности и код отхода согласно федеральному классификационному каталогу отходов).

Приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 28. 10. 2011 № 789 (далее – Приказ № 789) установлены бланк и форма лицензии, выдаваемые Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в соответствии с Федеральным законом № 9 9- ФЗ на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности.

Пунктом 2. 1 Приказа № 789 установлено, что лицензия имеет приложения, содержащие сведения, в том числе: наименование вида отхода; код отхода по федеральному классификационному каталогу отходов; класс опасности для окружающей среды; виды работ,

выполняемые в составе лицензируемого вида деятельности; адреса мест осуществления деятельности.

Как следует из протокола об административном правонарушении и подтверждается материалами дела, 10 февраля 2015 года в отдел экологического надзора поступила служебная записка № СЗ - 02Н – 10 о том, что 26 января 2015 года на территории Долинского городского округа в результате дорожно - транспортного происшествия с участием автоцистерны произошёл разлив дизельного топлива в объёме 6 куб. м. С привлечением аварийно - спасательного подразделения ООО «Центурион - Групп» последствия разлива нефтепродуктов в этот же день к 19 часам были ликвидированы. В соответствии с договором № 032 – 003 - 008/15 от 26. 01. 2015, заключенным между ООО «Центурион - Групп» (заказчик) и ООО «ЭТНО» (исполнитель), последний обязуется организовать размещение и передачу на обезвреживание отдельных партий отходов I - IV классов опасности принадлежащих заказчику на праве собственности на площадке расположенной по адресу: город Корсаков, улица Портовая, 18/1 силами ООО «СахЭкоГрупп».

Как установлено управлением общество, выступающее в качестве исполнителя по заключенному с ООО «ЭТНО» договору от 01. 01. 2015 № 043/15, приняло с целью дальнейшего обезвреживания отходы III класса опасности - «Отходы сорбентов, загрязненные нефтепродуктами» (ФККО 44250000000), «Грунт», загрязненный нефтью или нефтепродуктами (содержание нефти ил нефтепродуктов 15 % и более)» (ФККО 93110001393). Факт передачи и приемки указанного вида отходов с целью их дальнейшего обезвреживания подтверждается манифестами от 28. 01. 2015 № № ЭЮС/15/037, ЭЮС/15/038.

Вместе с тем, как было установлено управлением и при составлении протокола об административном правонарушении не оспаривалось обществом, в выданной ООО «СахЭкоГрупп» лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV класса опасности отсутствует разрешение на выполнение вида работ, связанного с обезвреживанием отходов III класса опасности - «Отходы сорбентов, загрязненные нефтепродуктами» (ФККО 44250000000), «Грунт», загрязненный нефтью или нефтепродуктами (содержание нефти ил нефтепродуктов 15 % и более)» (ФККО 93110001393).

Таким образом, управление обоснованно пришло к выводу о том, что обществом осуществляло предпринимательскую деятельность без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна).

Учитывая факт нарушения, совершенного обществом, суд соглашается с выводом управления о нарушении им требований к обязательному лицензированию осуществляемой деятельности и приходит

к выводу, что действия общества образуют предусмотренный частью 2 статьи 14. 1 КоАП РФ состав административного правонарушения.

Частью 2 статьи 14. 1 КоАП РФ предусмотрено, что осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна) влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

В силу статьи 2. 1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В пункте 16. 1 Постановления от 20. 11. 2008 № 60 Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации разъяснил, что в тех случаях, когда в соответствующих статьях Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях возможность привлечения к административной ответственности за административное правонарушение ставится в зависимость от формы вины, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Обстоятельства, указанные в части 1 или части 2 статьи 2. 2 КоАП РФ, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат.

По смыслу приведенных норм, с учетом предусмотренных статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации характеристик предпринимательской деятельности (осуществляется на свой риск), отсутствие вины юридического лица, предполагает объективную невозможность соблюдения установленных правил, необходимость принятия мер, от юридического лица не зависящих.

Поскольку в данном случае административное производство возбуждено в отношении юридического лица, то его вина в силу части 2 статьи 2. 1 КоАП РФ определяется путем установления обстоятельств того, имелась ли у юридического лица возможность для соблюдения правил и



норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, и были ли приняты данным юридическим лицом все зависящие от него меры по их соблюдению.

Доказательств невозможности соблюдения обществом приведенных правил в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые оно не могло предвидеть и предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась, в материалах дела не имеется.

Следовательно, вина общества в совершении вменяемого административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14. 1 КоАП, является установленной.

Процессуальных нарушений при производстве по делу об административном правонарушении в отношении общества управлением не допущено и судом не установлено. Предусмотренный статьей 4. 5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности на момент рассмотрения заявления не истек.

Производство по делу об административном правонарушении осуществлено в соответствии с процессуальными требованиями. Протокол об административном правонарушении составлен уполномоченным лицом в присутствии законного представителя общества. При составлении протокола соблюдены положения статьи 28. 2 КоАП РФ, направленные на защиту прав лица, привлекаемого к административной ответственности.

Оценивая изложенное, суд приходит к выводу о том, что в действиях общества содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14. 1 КоАП РФ, в связи с чем, удовлетворяет требование управления и привлекает общество к административной ответственности.

В действиях общества суд не усматривает малозначительности совершенного правонарушения, поскольку совершенное им правонарушение представляет общественную опасность регулируемым отношениям.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, судом не установлено.

При назначении наказания суд учитывает в качестве обстоятельства, смягчающего административную ответственность, то, что общество ранее не привлекалось к административной ответственности за совершение однородного правонарушения, признало свою вину, в связи с чем, назначает наказание в минимальном размере санкции статьи, предусмотренной частью 2 статьи 14. 1 КоАП РФ без конфискации.

**Руководствуясь статьями 167 - 170, 176, 206 АПК РФ, суд**

**Р Е Ш И Л :**

Требование Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Сахалинской области, удовлетворить.

Привлечь общество с ограниченной ответственностью «СахЭкоГрупп», зарегистрированное в качестве юридического лица 19 октября 2012 года Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 5 по Сахалинской области за основным государственным регистрационным номером 1126504001491, ИНН 6504009797, расположенное по адресу: Сахалинская область, г. Корсаков, ул. Вокзальная, д. 19 - А, к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 14. 1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде штрафа в размере **40 000 рублей**.

Административный штраф подлежит перечислению в доход федерального бюджета по следующим реквизитам: УФК по Сахалинской области (Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Сахалинской области), ИНН 6501152735, КПП 650101001, БИК 046401001, ОКТМО 64716000, р/с 40101810900000010000 в ГРКЦ ГУ Банка России по Сахалинской области г. Южно - Сахалинск, код дохода 04811607000016000140. Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Сахалинской области зарегистрировано в качестве юридического лица 30. 09. 2004, расположено по адресу: Коммунистический проспект, д. 49, г. Южно - Сахалинск, Сахалинская область, 693020.

Решение может быть обжаловано в течение десяти дней со дня его принятия в Пятый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Сахалинской области.

В случае, если по истечении десяти дней не будет подана апелляционная жалоба, решение по делу о привлечении к административной ответственности вступает в законную силу.

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления решения в законную силу.

Лицу, привлеченному к административной ответственности, предлагается представить в арбитражный суд документ, свидетельствующий об оплате штрафа.

В случае, если по истечении шестидесяти дней со дня вступления в законную силу решения суда сведения об уплате административного штрафа в добровольном порядке не будут представлены в суд, настоящее решение на основании статьи 32. 2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях будет направлено судебному приставу-исполнителю для взыскания штрафа в принудительном порядке. При этом, лицу привлеченному к административной ответственности разъясняется, что неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

**Председательствующий**

**В. Н. Джавашвили**